



กระทรวงมหาดไทย  
Ministry of Interior

www.moi.go.th

# สรุปประเด็นการจัดซื้อจัดจ้าง ที่ควรให้ความระมัดระวัง

จัดทำโดย...

กลุ่มงานตรวจสอบภายในระดับกระทรวง กลุ่มตรวจสอบภายใน  
สำนักงาขปลัดกระทรวงมหาดไทย



สรุปประเด็นการจัดซื้อจัดจ้างที่ควรรีให้ควมระมัดระวัง

ประเด็น	ข้อตรวจพบ/ข้อสังเกต	ผลกระทบ/ความเสียหายต่อราชการ	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
๑. แผนและผล การจัดซื้อจัดจ้าง	<ul style="list-style-type: none"> <li>ไม่ได้จัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างตามแบบที่ายประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ ต.ค. ของทุกปี และส่งสำเนาให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภายในวันที่ ๓๑ ต.ค. ของทุกปี</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ทำให้ สตง. ไม่สามารถติดตาม ตรวจสอบผลการดำเนินงาน จัดหาได้</li> <li>ซึ่งกรณีการไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนดดังกล่าว สตง. ได้เคยชี้มูลให้ดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่พัสดุ/หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุและผู้เกี่ยวข้อง เช่น ไม่ได้จัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีการซ่อมบุรณะสะพานฯ การจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ฯ เป็นต้น</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ขอให้ผู้บริหารกำกับผู้รับผิดชอบจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างตามประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยเคร่งครัด</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. ๒๕๔๖</li> <li>แจ้งความหนังสือหนึ่งข้อความที่ สท. ๐๐๐๔/ว ๔๗ ถว. ๑๙ มี.ค. ๕๖</li> </ul>
๒. การจัดซื้อจัด จ้าง	<ul style="list-style-type: none"> <li>ในการจัดซื้อจัดจ้างวงเงินเกินกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาท) หน่วยงานของรัฐไม่ได้ประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้างในระบบข้อมูล</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในการเข้าถึงข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างในหน่วยงานของรัฐอาจก่อให้เกิดการทุจริต แสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบจากโครงการโดยเฉพาะการตั้งงบประมาณ หรือการกำหนดวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างในราคาที่สูงกว่าความเป็นจริง</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ในการจัดซื้อจัดจ้างวงเงินเกินกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาท) หน่วยงานของรัฐต้องประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้างในระบบข้อมูล (เว็บไซต์) ๒ แห่ง ดังนี้</li> <li>๑) เว็บไซต์กรมบัญชีกลาง (ระบบ e-GP)</li> <li>๒) เว็บไซต์ของหน่วยงานที่จัดซื้อจัดจ้าง</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>หนังสือกรมบัญชีกลาง คำว่า สท. ๐๔๒๑/ว ๑๗๙ ถว. ๑๕ พ.ค. ๕๖</li> <li>เรื่องแนวทางการเปิดเผยราคากลางของทางราชการ</li> <li>คู่มือแนวทางการเปิดเผยรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง</li> <li>ราคากลาง และการคำนวณราคากลาง บทที่ ๔ ข้อ ๕๒</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>ไม่ได้จัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ให้ครบถ้วนตาม พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ส่งผลให้ประชาชนไม่รับรู้ข้อมูลโครงการของรัฐตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย อาจมีการร้องเรียนว่าโครงการดังกล่าวสอดคล้องทุกจริต และมีความผิดทางวินัยด้วย</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ต้องเปิดเผยราคากลางและการคำนวณราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้าง ๗ ประเภท ได้แก่</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒</li> <li>ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๕</li> </ul>

ประเด็น	ข้อตรวจพบ/ข้อสังเกต	ผลกระทบ/ความเสียหายต่อราชการ	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
	<p>ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยเฉพาะราคากลาง และการคำนวณราคากลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจได้ด้วยตนเอง</p>		<ol style="list-style-type: none"> <li>๒. การจ้างควบคุมงาน</li> <li>๓. การจ้างออกแบบ</li> <li>๔. การจ้างที่ปรึกษา</li> <li>๕. การจ้างวิจัยหรือเงินสนับสนุนให้ทุนวิจัย</li> <li>๖. การจ้างพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์</li> <li>๗. การจัดซื้อจัดจ้างที่มีเงินก่อนสร้าง</li> </ol> <p>โดยหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ตามแนวทางการเปิดเผยแพร่ราคากลางและการคำนวณราคากลางและการจัดซื้อจัดจ้างตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ (การจัดซื้อจัดจ้างวงเงินเกินกว่าหนึ่งแสนบาท)</p>	
<p>๒.๒ การกำหนดราคากลาง</p>	<p>● ไม่มีมาตรฐานการกำหนดราคากลาง</p>	<p>● เนื่องจากการออกแบบงานก่อสร้างจะมีความซับซ้อนจำเป็นต้องใช้ผู้มีความรู้ความสามารถและมีประสบการณ์ที่จะทำการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างมีประสิทธิภาพไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้เกี่ยวข้องทางให้เกิดการแสวงหาประโยชน์โดยชอบจึงต้องกำหนดให้มีคณะกรรมการกำหนดราคากลาง</p>	<p>● ในงานก่อสร้างให้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง เพื่อให้ทำหน้าที่คำนวณราคากลางงานก่อสร้าง</p>	<p>● มติ ครม. ถว ๑๓ มี.ค. ๒๕๕๕ แจ้งเวียนตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/๖ ๒๗ ถว. ๓๐ มี.ค. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๗</p>
	<p>● การแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ไม่ได้แต่งตั้งผู้มีความรู้เกี่ยวกับงบประมาณราคาร่วมเป็น</p>	<p>● ส่งผลให้การกำหนดราคากลางสูงกว่าความเป็นจริง ทำให้ต้องจัดซื้อจ้างสูงกว่าความเป็นจริง เนื่องจากการคำนวณราคากลางต้องใช้ผู้มีความรู้ความสามารถเฉพาะทางนั้น ๆ ร่วมเป็น</p>	<p>● องค์ประกอบของคณะกรรมการกำหนดราคากลางประกอบด้วยประธานกรรมการ ๑ คน และ</p>	<p>● มติ ครม. ถว ๑๗ มี.ค. ๒๕๕๕ แจ้งเวียนตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค</p>

ประเด็น	ข้อตรวจพบ/ข้อสังเกต	ผลกระทบ/ความเสียหายต่อราชการ	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
	<p>กรรมการด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• คณะกรรมการกำหนดราคากลางคำนวณราคากลางงานก่อสร้างไม่ถูกต้อง เช่น</li> <li>- ไม่มีการถอดแบบจริง</li> <li>- กำหนด Factor F ไม่ถูกต้องตามประเภทของงาน</li> <li>- กำหนดปริมาณงานและค่าแรงสูงเกินจริง</li> <li>- กำหนดราคาค่าวัสดุก่อสร้างไม่เป็นไปตามสำนักงานบัญชีจังหวัด</li> </ul>	<p>ผลกระทบ/ความเสียหายต่อราชการ</p> <p>กรรมการด้วย จึงจะได้ราคากลางถูกต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางที่กำหนด</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ส่งผลให้ราคากลางสูงเกินความเป็นจริง</li> <li>• สดง. เคยชี้มูลความเสียหายกรณีกำหนดราคากลางดังกล่าวเป็นการทุจริตทำให้ทางราชการเสียหาย ให้หน่วยงานดำเนินการ ดังนี้</li> <li>- ทางแห่งให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางชุดใช้เงินต้นทางราชการ</li> <li>- ทางวินัยอย่างร้ายแรงกับคณะกรรมการกำหนดราคากลาง เช่น การกำหนดราคากลางไม่ถูกต้อง การใช้งานจ้างผู้ลงขอบและโครงการสำคัญ เพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัย (Floodship) โครงการส่งเสริมและเพิ่มทุนรายได้เศรษฐกิจของชุมชน งานก่อสร้างถนนคอนกรีต ฯลฯ</li> </ul>	<p>ข้อเสนอแนะ</p> <p>กรรมการอย่างน้อย ๒ คน โดยปกติให้แต่งตั้งจากข้าราชการระดับ ๓ หรือเทียบเท่าขึ้นไป และควรแต่งตั้งผู้ชำนาญการหรือผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับการประมาณราคาร่วมเป็นกรรมการด้วย</p>	<p>ระเบียบที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๐๕๒๑.๕/ว ๒๗ ๓๐ มี.ค. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๗</p>
	<p>ไม่ใช้วิธีคิดคำนวณราคากลางในพื้นที่/ห้องที่ตนเอง แต่นำรายละเอียดของราคาค่าก่อสร้างที่ได้มาพร้อมกันแบบรายการมากำหนดเป็นราคากลาง เพื่อขออนุมัติจัดจ้างเลย</p>	<p>ผลกระทบ/ความเสียหายต่อราชการ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ทำให้ไม่ได้อำนาจที่แท้จริง ซึ่งอาจสูงกว่าหรือต่ำกว่าความเป็นจริง ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปของพื้นที่ และราคาวัสดุก่อสร้าง</li> <li>• สดง. เคยชี้มูลความผิดเป็นเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ทำให้ทางราชการเสียหาย ดังนี้</li> <li>- ให้เรียกเงินเดือนในส่วนที่สูงจากราคากลางที่แท้จริง</li> <li>- ดำเนินการทางแพ่ง อาญา วินัย กับคณะกรรมการกำหนด</li> </ul>	<p>ข้อเสนอแนะ</p> <p>คณะกรรมการกำหนดราคากลางมีหน้าที่กำหนดราคากลางคำนวณราคากลางงานก่อสร้างให้มีคุณภาพเหมาะสมเป็นไปตามหลักการทางวิชาการและสอดคล้องตามสภาวการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปปัจจุบัน</p>	<p>ระเบียบที่เกี่ยวข้อง</p> <p>• มติ ครม. ๓๖ ๑๓ มี.ค. ๒๕๕๕ แจ้งเวียนตามหนังสือ คำว่าที่สุด ที่ กค ๐๕๒๑.๕/ว ๒๗ ๓๐ มี.ค. ๒๕๕๕</p> <p>• หนังสือกรมบัญชีกลาง คำว่าที่สุด ที่ กค ๐๕๒๑.๕/ว</p>

ประเด็น	ข้อตรวจพบ/ข้อสังเกต	ผลกระทบ/ความเสียหายต่อราชการ	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
	<ul style="list-style-type: none"> <li>ขั้นตอนการกำหนดราคากลางเจ้าหน้าที่พัสดุ/คณะกรรมการกำหนดราคากลางไม่ได้สืบราคาจากผู้ขายในท้องตลาดโดยตรงมา กำหนดราคากลางแต่สืบราคากลางจากผู้ขายเพียงกลุ่มเดียว หรือสืบจากผู้ที่ไม่ได้มีอาชีพนั้น ๆ โดยตรง ทำให้กำหนดราคาสูงกว่าราคาท้องตลาด</li> </ul>	<p>ราคากลางและผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น โครงการฯ ชุดลอกคลอง โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ฯลฯ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณของราชการไม่คุ้มค่า</li> <li>ในกรณีสืบราคากลางจากผู้ที่ไม่ได้มีอาชีพที่ต้องการซื้อหรือจ้างโดยตรงมา กำหนดราคากลาง สดง. เคยซื้อมูลค่าของผู้กำหนดราคากลาง ให้ดำเนินการ ดังนี้             <ul style="list-style-type: none"> <li>- ทางวินัย</li> <li>- เรียกเงินที่จ่ายสูงกว่าราคาท้องตลาดจริงคืน</li> </ul> </li> <li>เช่น การกำหนดราคากลาง กรณีจัดพิมพ์หนังสือ การจัดซื้ออุปกรณ์ไปรษณีย์และสถานีไฟฟ้าสาธารณะ โครงการการจัดซื้อสารเคมี กรณีโรคระบาดต่าง ๆ การจัดซื้อภาชนะรองรับน้ำ (ถังไฟเบอร์กลาส) ฯลฯ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ขอให้เจ้าหน้าที่พัสดุตรวจสอบหรือคณะกรรมการกำหนดราคา กลางสืบราคาจากผู้ขายในท้องตลาดโดยตรง เพื่อให้ได้ราคาขายตามท้องตลาดที่แท้จริง โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>คู่มือแนวทางการเปิด เผยรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างราคา กลางและกรคำนวณราคา กลาง สำนักงาน ป.ป.ช. ข้อ ๓, ๗</li> <li>ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเกี่ยวกับกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๔๐</li> </ul>
<p><b>๒.๓ วิธีซื้อและวิธีจ้าง</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>มีการแบ่งซื้อแบ่งจ้างเพื่อใช้วงเงินต่ำกว่าที่กำหนดโดยวิธีหนึ่งวิธีใด และทำให้อำนาจสั่งซื้อ สิ่งจ้าง เปลี่ยนไป</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ทำให้ได้รับจ้างรายย่อย ซึ่งอาจไม่ได้มาตรฐาน และมีมาตรฐานต่างกัน และอาจเป็นการทุจริตช่วยผู้รับเหมารายใดรายหนึ่งให้ได้งานจ้างนั้น</li> <li>ป.ป.ช. เคยชี้มูลความผิดดำเนินคดีอาญากับผู้อนุมัติและผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น การแบ่งซื้อแบ่งจ้าง กรณีโครงการจัดจ้างปรับปรุงซ่อมแซมสะพานฯ ถนน อาคารสถานที่ของหน่วยงานหนึ่ง โดยแบ่งจ้างจากวิธีประกวดราคาเป็นวิธีสอบราคา และอำนาจสั่งจ้างเปลี่ยนไปจากที่เป็นอำนาจหัวหน้าส่วนราชการเป็นอำนาจของตนเอง โดยไม่มีการสอบราคาจริง</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ขอให้ผู้รับจ้างรายย่อยปฏิบัติตามข้อบังคับและระเบียบโดยเคร่งครัด การแบ่งซื้อแบ่งจ้างโดยลดวงเงินที่จะซื้อ/จ้างในครั้งเดียวกันเพื่อใช้วงเงินต่ำกว่าที่กำหนดโดยวิธีหนึ่งหรือเพื่อให้อำนาจสั่งซื้อ/สั่งจ้างเปลี่ยนไป จะกระทำมิได้</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ระเบียบสำนักงานกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ วรรคสอง</li> <li>พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒</li> </ul>
<p><b>๒.๔ การบริหารสัญญา</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ไม่ได้ส่งหนังสือสำเนาสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือซึ่งมีมูลค่า</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ทำให้ สดง. ไม่ทราบถึงความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่ง สดง. ได้เคยชี้มูลความผิดให้</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ให้ส่งสัญญาหรือข้อตกลงที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑ ล้านบาทขึ้นไปให้</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ</li> </ul>

ประเด็น	ข้อตรวจพบ/ข้อสังเกต	ผลกระทบ/ความเสียหายต่อราชการ	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
	ตั้งแต่ ๑ ล้านบาทขึ้นไป ให้กับ สดง. ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทำ สัญญาหรือข้อตกลง	ดำเนินการตามบทกำหนดโทษตามระเบียบ สร. ว่าด้วยการ พักโทษฯ ที่กำหนด เช่น ไม่ส่งสำเนาสัญญา กรณีโครงการก่อสร้าง ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก	สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือ สำนักงานตรวจ เงินแผ่นดินภูมิภาค และกรมสรรพากร ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันทำสัญญาหรือข้อตกลง ตามระเบียบฯ กำหนด	พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข เพิ่มเติม ข้อ ๑๓๕
	<ul style="list-style-type: none"> <li>กำหนดอัตราค่าปรับงานก่อสร้าง สาธารณูปโภคต่ำกว่าที่ระเบียบ สร. ว่าด้วยการพัสดุฯ กำหนด</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>การกำหนดค่าปรับที่ระเบียบกำหนดทำให้ทางราชการ เสียหาย หากเกิดความล่าช้า</li> <li>สดง. ได้เคยชี้มูลความผิดให้ดำเนินการตามบทกำหนดโทษ ตามระเบียบ สร. ว่าด้วยการพัสดุฯ ที่กำหนด เช่น การกำหนดค่าปรับงานก่อสร้างถนนเป็นรายวันในอดีตรา ร้อยละ ๐.๑๐ ซึ่งตามระเบียบกำหนดค่าปรับเป็นรายวันใน อัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคางานจ้างนั้น</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ขอให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ โดยเคร่งครัด ซึ่งกำหนดให้สัญญา หรือข้อตกลงต้องกำหนดค่าปรับ เป็นรายวันเป็นอัตราโดยตัวระหว่าง ร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๒๐ ของราคา พักสุดท้ายไม่ได้รับมอบ สำหรับงาน ก่อสร้างสาธารณูปโภคที่มีผล กระทบต่อการจราจร ให้กำหนด ค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคางานจ้างนั้น</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ระเบียบสำนักงาน กฤษฎีกาว่าด้วยการพัสดุ ข้อ ๖</li> <li>พ.ร.บ. ความรับผิดชอบ ละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>พัสดุเกิดชำรุดบกพร่องในระยะ เวลาประกันแต่ไม่มีการซ่อมแซม</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ส่วนราชการต้องตั้งงบประมาณซ่อมแซมทรัพย์สิน ดังกล่าว ทำให้ทางราชการเสียหายจากการไม่ปฏิบัติตาม ระเบียบฯ</li> <li>สดง. ได้เคยชี้มูลความผิด หากไม่สามารถให้ ผู้รับจ้างมา ซ่อมแซมฯ ดังนี้</li> <li>- ดำเนินการทางวินัยกับผู้รับผิดชอบ</li> <li>- พิจารณาดำเนินการทางละเมิดกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบหรือ เกี่ยวข้องที่เป็นสาเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ และ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ก่อนครบกำหนดระยะเวลาความ รับผิดชอบในความชำรุดบกพร่อง ของงานจ้าง เจ้าหน้าที่พัสดุในหน่วย งานนั้น จะต้องติดตาม ตรวจสอบ ทรัพย์สินตามโครงการฯ อย่างสม่ำเสมอ หากมีการชำรุดบกพร่องจะ ได้แจ้งผู้รับจ้างให้มาซ่อมแซมตาม สัญญา และติดตามการปฏิบัติงาน</li> </ul>	

ประเด็น	ข้อตรวจพบ/ข้อสังเกต	ผลกระทบ/ความเสียหายต่อราชการ	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
	<ul style="list-style-type: none"> <li>มีการเปลี่ยนแปลงรายการหรือแบบรูปรายการโดยไม่ขออนุมัติผู้มีอำนาจและหรือไม่เป็นทั้งแบบแบบท้ายสัญญา</li> </ul>	<p>เรียกเงินที่หน่วยงานต้องจ่ายเป็นค่าซ่อมแซมเช่น เช่น การซ่อมแซมทรัพย์สินที่ได้จากโครงการในระยะเวลารับประกัน กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโครงการต่าง ๆ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ช่างคุมงานและคณะกรรมการตรวจสอบการจ้างได้มีมติให้ปรับเปลี่ยนแบบรูปรายการในสัญญาจ้างแต่ไม่ได้รายงานหรือเสนอหัวหน้าส่วนราชการเพื่ออนุมัติ และไม่จัดทำบันทึกแบบท้ายสัญญาจ้างไว้เป็นหลักฐาน แต่ได้ตรวจรับงานถูกต้องตามสัญญา โดยไม่คิดค่าปรับ (กรณีล่าช้า) ซึ่งทำให้เปลี่ยนแปลงแก้ไขแบบแปลนดังกล่าว จะไม่ครอบคลุมสัญญาจ้างหรือถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาจ้าง จึงเป็นการละเลยไม่ปฏิบัติตามระเบียบและทำให้ทางราชการเสียหาย และไม่ได้รับเงินค่ารับจากกรณีผู้รับจ้างทำงานล่าช้า</li> <li>สอดฯ ได้เคยชี้มูลความผิดให้ดำเนินการทางวินัยและหาทางแพ่งกับช่างคุมงานและคณะกรรมการตรวจสอบการจ้าง เช่น การเปลี่ยนแปลงรายการก่อสร้างโดยไม่ขออนุมัติ กรณีการก่อสร้างซ่อมแซมต่างๆ</li> </ul>	<p>ของผู้รับจ้างในการซ่อมแซมทรัพย์สิน อย่งในลักษณะครบถ้วน ถูกต้อง</p> <p>เพื่อให้ทางราชการเสียหาย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>สัญญาที่ลงนามแล้วจะแก้ไข เปลี่ยนแปลงมิได้เว้นแต่ความจำเป็นโดยไม่ให้ทางราชการต้องเสียประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์ของทางราชการให้อยู่ในอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการที่จะแก้ไข</li> <li>ขอให้ช่างคุมงานและคณะกรรมการตรวจสอบการจ้างปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนดโดยเคร่งครัด</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๓๖ และ ๑๓๗</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>ผู้ควบคุมงานไม่จัดทำรายงานการปฏิบัติงานของผู้รับจ้าง เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการตรวจสอบการจ้างและไม่ได้ควบคุมงานเป็นไปตามแบบรูปรายการ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ทำให้งานที่ตีไม่ไปตามแบบรูปรายการตามสัญญา ทำให้ทางราชการเสียหาย</li> <li>สอดฯ เคยชี้มูลความผิดจากกรณีไม่ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว โดยให้ดำเนินการทางวินัยกับผู้ควบคุมงาน</li> </ul> <p>เช่น ผู้ควบคุมงานไม่รายงานการปฏิบัติงานของผู้รับจ้าง กรณีโครงการบริหารจัดการน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาคอขวดและภัยแล้งอย่างยั่งยืน กิจกรรมชุดลอกคลอง และโครงการปรับปรุงถนนคอนกรีต</p>	<p>ผู้ควบคุมงานต้องตรวจสอบความคืบหน้า ณ สถานที่กำหนดไว้ในสัญญา หรือข้อตกลงข้างนั้น ๆ ทุกวัน ให้เป็นไปตามแบบรูปรายการรายละเอียด และบันทึกสภาพการปฏิบัติงานของผู้รับจ้าง และเหตุการณ์แวดล้อมเป็นรายวันเพื่อรายงานให้คณะกรรมการ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๗๓</li> </ul>

ประเด็น	ข้อตรวจพบ/ข้อสังเกต	ผลกระทบ/ความเสียหายต่อราชการ	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
	<ul style="list-style-type: none"> <li>ผู้ควบคุมงานไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ความคุมงาน โดยมิได้ตรวจวัดปริมาณงานจริง แต่ลงนามตรวจรับว่าถูกต้อง</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>พฤติการณ์น่าเชื่อว่า เป็นเจ้าหน้าที่รับมอบภารกิจอื่นเป็นเท็จ</li> <li>เป็นเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ หรือปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต</li> <li>เป็นเหตุให้ราชการได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรง</li> <li>สตง. ซึ่งมีผลเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง และตักเตือนการทางแพ่ง และทางอาญา กับคณะกรรมการตรวจสอบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหาย (หาผู้รับผิดชอบขอให้คำปรึกษาหารือ) เช่น ผู้ควบคุมงานไม่ได้ตรวจวัด ปริมาณดินในแต่ละวันว่า มีปริมาณเท่าใด แต่ใช้วิธีการประมาณด้วยสายตา และรับรองว่าผู้ว่าจ้างดำเนินการขุดลอกแล้วเสร็จตามแบบรูปรายการที่กำหนด และคณะกรรมการตรวจสอบการกระทำไม่ได้ทดสอบปริมาณดินขุด และลงนามในใบตรวจรับตามรายงานของผู้ควบคุมงาน เช่น ผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจสอบการกระทำรับรองความถูกต้องในใบตรวจรับ กรณีโครงการสำคัญและเร่งด่วน (Fast-track) เพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัย งานขุดลอกคลอง ฯลฯ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ผู้ควบคุมหน้าที่ตรวจและควบคุมงานจึงให้เป็นไปตามแบบรูปรายการที่กำหนดในสัญญา และต้องตรวจวัดปริมาณดินขุดกับปริมาณงานที่กำหนดในสัญญา เมื่อเห็นว่า ครบถ้วน ถูกต้อง จึงจะลงนามรับรองรายงานคณะกรรมการตรวจการจ้าง</li> <li>คณะกรรมการตรวจการจ้างต้องมีหน้าที่ตรวจรายงานผลการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมงานด้วยความละเอียดถี่ถ้วน หากมีข้อสงสัยจะต้องออกไปตรวจงานข้างและปริมาณงานที่จะต้องรับตามระเบียบด้วย</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๗๒ และ ๗๓</li> <li>ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานราชการ</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>คณะกรรมการตรวจการจ้างและช่างคุมงานไม่ทำการตรวจรับ การจ้างและรับรอง่าง งานจ้างถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา และเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้างแต่ไม่ตามสัญญาจ้าง ซึ่งข้อเท็จจริงการก่อสร้างไม่ถูกต้อง ไม่ครบถ้วนตามแบบรูปรายการ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>เป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้รับจ้าง ทำให้ทางราชการเสียหาย มีมูลค่าเป็นจำนวนมาก</li> <li>สตง. ได้เคยชี้แจงความผิดของผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจการจ้าง ให้ดำเนินการทางแพ่ง อาญา และวินัย เช่น การตรวจรับงานก่อสร้างไม่ถูกต้องครบถ้วน กรณีก่อสร้างฝายน้ำล้น โครงการก่อสร้างโรงสูบน้ำพร้อมเครื่องสูบน้ำ โครงการก่อสร้างสะพาน คสล. ฯลฯ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>คณะกรรมการตรวจการจ้างและช่างคุมงานต้องปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบฯ โดยเคร่งครัด</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๗๒ และ ๗๓</li> <li>ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานราชการ</li> </ul>

ประเด็น	ข้อตรวจพบ/ข้อสังเกต และปริมาณงานที่กำหนด	ผลกระทบ/ความเสียหายต่อราชการ	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
	<ul style="list-style-type: none"> <li>คณะกรรมการตรวจราชการชี้แจงและ ผู้ควบคุมงานขาดความรอบคอบในการควบคุมงานก่อสร้างและตรวจ การจ้าง ทำให้ขนาดโครงสร้างไม่ เป็นไปตามแบบรูปรายการก่อสร้าง</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ทำให้ความมั่นคง แข็งแรง ของอาคารเปลี่ยนแปลงไป และ จะไม่ปลอดภัยในการใช้งาน</li> <li>สตง. ได้เคยชี้แจงว่าเป็นการปฏิบัติงานที่ประมาณเพี้ยนเล็กน้อย ไม่ ตรวจสอบและควบคุมงานให้เป็นไปตามแบบรูปรายละเอียด รายการ ถือว่ากระหืดกระห้อย เช่น ตรวจรับการจัดจ้างขนาดเสาเข็มหน้าตัดไม่เป็นตามแบบรูป รายการ กรณีโครงการก่อสร้างอาคารพักคนไข้ โครงการ ก่อสร้างสะพาน คสล. ฯลฯ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ช่างคุมงานและคณะกรรมการ ตรวจการจ้าง ต้องปฏิบัติตามที่ ตามระเบียบฯ ที่กำหนดอย่าง เคร่งครัด</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ระเบียบสำนักงานกักนายก รัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข เพิ่มเติมข้อ ๗๒ และ ๗๓</li> <li>บทลงโทษกรมระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>การขุดลอกลำห้วยสาธารณะ ประโยชน์และเป็นสาธารณสมบัติ ของแผ่นดิน โดย</li> <li>ยังมีได้รับการอนุมัติโครงการและ งบประมาณ</li> <li>ได้รับอนุมัติโครงการและงบ ประมาณแล้ว แต่ยังไม่ได้รับอนุญาต จากหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ใน การดูแลลำห้วย</li> <li>มีการขมขิน/ทราวย ที่ได้จากการ ขุดลอกออกจากบริเวณลำห้วย</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ก่อให้เกิดความเสียหายต่อพื้นที่สาธารณะประโยชน์ที่ ประชาชนใช้ร่วมกัน ทำให้เสื่อมสภาพไปจากเดิม และทำให้ ราชการเสียหาย</li> <li>สตง. เคยชี้แจงความผิดกับผู้เกี่ยวข้องในกรณีดังกล่าว ดังนี้</li> <li>ทางอาญา</li> <li>ทางวินัย</li> <li>ทางละเมิด</li> <li>เช่น โครงการการขุดลอกลำห้วยในพื้นที่สาธารณะประโยชน์/ พื้นที่เขตอุทยาน/เขตป่าสงวนแห่งชาติ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>การดำเนินงานตามโครงการใด ๆ ต้องได้รับอนุมัติโครงการและได้รับ การจัดสรรงบประมาณตามโครงการ ดังกล่าว จึงจะดำเนินการได้ตาม ระเบียบ และในกรณีที่ได้โครงการ ต้องดำเนินการในพื้นที่สาธารณะ ประโยชน์/พื้นที่เขตอุทยาน/เขต ป่าสงวนแห่งชาติ ต้องได้รับอนุญาต จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อน ดำเนินการ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๘ และมาตรา ๑๐๘ ทวิ</li> <li>กรมป่าไม้</li> </ul>

ประเด็น	ข้อตรวจพบ/ข้อสังเกต	ผลกระทบ/ความเสียหายต่อราชการ	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
<p>๓. การจัดทำโครงการต่าง ๆ</p>	<p>• โครงการดำเนินการแล้วเสร็จแต่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์</p>	<p>• การไม่ได้ประโยชน์จากโครงการดังกล่าวทำให้เกิดความเสียหายต่องบประมาณแผ่นดิน</p> <p>• สดง. ได้เคยชี้แจงให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาผู้รับผิดชอบทางวินัยและทางละเมิดกับบุคคลดังต่อไปนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ผู้เสนอโครงการ</li> <li>- ผู้เกี่ยวข้อง</li> <li>- ผู้เห็นชอบโครงการ</li> <li>- ผู้อนุมัติโครงการ</li> </ul> <p>เช่น โครงการส่งเสริมและเพิ่มพูนรายได้เศรษฐกิจของชุมชนงานวางท่อระบบประปาหมู่บ้าน โครงการก่อสร้างต่าง ๆ โครงการตามยุทธศาสตร์การเป็นศูนย์กลางการเกษตรฯ ฯลฯ</p>	<p>• กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งเวียนทุกจังหวัดให้พิจารณาศึกษา ทบทวน และทำความเข้าใจโดยก่อนอนุมัติโครงการต้องพิจารณาทั้งระบบของโครงการ ตั้งแต่การเขียนโครงการจนถึงการติดตามและรายงานผล เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์โครงการ</p> <p>ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการใช้จ่ายงบประมาณรวมทั้งกำหนดการบริหารจัดการและหน่วยงานที่ดูแล บำรุงรักษาทรัพย์สินของแผ่นดินเป็นลายลักษณ์อักษร</p>	<p>• หนังสือนั่ง อ.ร.ระ.ท.ร.ว.ง. มหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๖/ว ๑๔ ลว ๑๘ เม.ย. ๕๙</p>
	<p>• การจัดทำโครงการก่อสร้างในพื้นที่สาธารณะประโยชน์หรือการก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ไม้ให้เตรียมความพร้อมพื้นที่ก่อสร้างทำให้เกิดความล่าช้าและต้องกันเงินงบประมาณไปปีต่อ ๆ ไป</p>	<p>• เป็นการเสียโอกาสที่จะนำเงินงบประมาณไปใช้บริหารงานโครงการ/ภารกิจที่สำคัญ จำเป็นเร่งด่วน ที่ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และสามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนด</p> <p>• สดง. เคยชี้แจงความผิด ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีสามารถดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดตามสัญญา หากก่อให้เกิดความเสียหายให้หาผู้รับผิดชอบชี้ค่าเสียหายนั้น</li> <li>- ดำเนินการตามบทกำหนดโทษตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ข้อ ๑๐</li> </ul>	<p>• คำสั่งเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องให้ถือปฏิบัติตามระเบียบ/หลักเกณฑ์ที่กำหนด เกี่ยวกับโครงการก่อสร้างนั้น ๆ</p>	<p>• กรมเจ้าท่า</p> <p>• กรมป่าไม้</p> <p>• การทำประชาพิจารณ์</p> <p>• การศึกษาจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม</p> <p>• สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ)</p> <p>• ระเบียบกระทรวงทรัพยากร</p>

ประเด็น	ข้อตรวจพบ/ข้อสังเกต	ผลกระทบ/ความเสียหายต่อราชการ	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
<p>๔. การใช้จ่ายเงิน                      ทดรองราชการ                      เพื่อช่วยเหลือ                      ผู้ประสบภัยพิบัติ                      ประจำปี                      ประจำปี                      ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>การประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติ                              กรณีฉุกเฉิน มีการจัดทำเอกสาร                              หลักฐานอันเป็นเท็จ โดยไม่มีภัย                              พิบัติฯ ที่แท้จริง และไม่มีกรณี                              การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน                              ทั่วป้ ตลอดจนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้                              รับรู้บทบาทนโยบายของทาง                              เจตนาธรรมเนียมฯ</li> <li>จัดทำคำสั่งจัดสรรวงเงินทดรอง                              ราชการ ซึ่งมีบัญชีรายละเอียดและ                              ค่าใช้จ่ายแบบท้ายคำสั่งโดยกำหนด                              พื้นที่ให้การช่วยเหลือทั้งชนิดของ                              วัสดุราคาต่อหน่วยอัตราส่วนที่ต้อง                              ใช้ปริมาณที่ต้องซื้อ จำนวนเงินที่                              ต้องซื้อ ซึ่งมีราคาสูงจากราคาตลาด                              ของวัสดุชนิดเดียวกัน</li> <li>รายงานการประชุมคณะกรรมการ                              ก.ช.ภ.อ. มีรายละเอียดในรายงาน                              ประชุมไม่ตรงกับความเป็นจริง เพื่อนำ                              ไปใช้เบิกเงินทดรองราชการ</li> </ul>	<p>เช่น การทำสัญญาจ้างโดยไม่ได้ขออนุญาตจากหน่วยงานที่                      รับผิดชอบพื้นที่ ทำให้ต้องขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน กรณีโครงการ                      ก่อสร้างซึ่งประสบสถาปัตยกรรมฯ โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกัน                      ดลิ่ง ฯลฯ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>การจัดทำเอกสารหลักฐานเท็จเพื่อใช้ในการใช้จ่ายเงินทด                              รองราชการ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ พฤติการณ์น่าจะเชื่อ                              ว่าเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต                              ซึ่ง ส.ต.ง. เคยขู่มีผลความผิดกรณีดังกล่าว โดยให้ดำเนินการกับ                              เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและบุคคลที่เกี่ยวข้อง ดังนี้</li> <li>- ทางอาญา</li> <li>- ทางวินัย</li> <li>- ทางลงเฝ้า</li> </ul> <p>เช่น การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>กำกับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องให้                              ถือปฏิบัติตามระเบียบ/หลักเกณฑ์                              ที่กำหนด โดยเคร่งครัด</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ระเบียบกระทรวงการ                              คลังว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน                              ทดรองราชการ เพื่อช่วย                              เหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณี                              ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖</li> <li>พ.ร.บ. ความผิดเกี่ยวกับ                              การเสนอราคาต่อหน่วยงาน                              ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒</li> </ul>

ประเด็น	ชื่อตรวจพบ/ข้อสังเกต	ผลกระทบ/ความเสียหายต่อราชการ	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
	<ul style="list-style-type: none"><li>• คณะกรรมการ ก.ช.ภ.อ. ร่วมลง ลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุม โดยไม่ มีการประชุมจริง</li><li>• คณะกรรมการจัดทำรายงานต่อรอง และตกลงราคาไม่มีการเจรจาต่อรอง กับผู้ขายโดยตรงจริง จัดซื้อพัสดุ ราคาสูงกว่าราคาของตลาดในท้องที่ ประมาณร้อยละ</li></ul>			